

# 2017 年计划生育服务补助专项绩效评价报告

为提高计划生育服务补助专项资金使用绩效，省卫生计生委组织对 2017 年度计划生育服务补助专项开展绩效评价，评价报告如下。

## 一、工作情况及成效

### （一）专项基本情况

为完善人口政策和社会保障制度，逐步完善计划生育利益导向政策，引导群众自觉实行计划生育政策，缓解独生子女伤残死亡家庭的实际困难，促进人口长期均衡发展。根据《福建省人口与计划生育条例》、《中共福建省委 福建省人民政府关于开展 2014 年为民办实事工作的通知》（闽委〔2014〕1 号）等文件精神，我省加大了对计划生育家庭的奖励扶助制度，分别组织实施了福建省农村部分计划生育家庭奖励扶助、福建省城镇部分计划生育家庭奖励扶助、福建省计划生育家庭特别扶助（含其他人员）、福建省农村计划生育家庭二女夫妇奖励（含法定奖）、福建省农村部分计划生育家庭贡献奖励等奖励扶助制度。2017 年，根据我省人口形势发展的变化，将以上有关制度统一整合为计划生育服务补助专项资金。

## （二）主要成效

项目资金由省财政厅、省人口计生委共同管理，联合下拨专项资金，省级（含中央）资金由省财政按承担比例下达至当地财政奖励扶助金专户，再由当地财政部门拨付到各代理发放机构，代理发放机构按标准足额划转到奖励扶助个人账户中。奖励扶助专项补助资金严格按照规定的内容、方法、步骤进行补助。即各地按照实施细则规定的条件进行资格确认，并在规定时间内逐级上报直至省计生委。资金管理与发放上，实行“专户管理、分账核算、封闭运行、直接补助、到户到人”，专项资金由各地财政委托金融机构发放。省卫生计生委根据各项奖励扶助制度的相关要求，对奖励扶助工作及管理职责、资格确认、数据录入与上报流程等方面提出了明确的要求。成效体现在：

1、较好地完成目标任务。2017年部分农村计划生育家庭奖励扶助人数为124874人，国家+省级补助资金12782.81万元；城镇部分计划生育家庭奖励扶助人数为181173人，省级补助资金17395.94万元；计划生育家庭新型农村合作医疗补助人数3026361人，省级补助资金1210.53万元；计划生育法定奖等补助资金9474.25万元。2017年全省省级财政（除厦门市外）共发放各类计划生育奖励扶助金40863.53万元，奖励扶助对象超91万人（不含新农合人数），奖励扶助完成率100%。

2、初步形成了有利于计划生育的家庭发展支撑体系。计划生育家庭奖励扶助制度是进一步抓紧抓好计划生育工作的重大举措，让实行计划生育家庭和特殊家庭体会到政府的关心和帮助，弥补因减少生育子女或子女致残死亡导致养老能力不足，对年轻家庭起示范作用，促进经济发展。同时也有利于促进人口和计划生育工作向依法管理、利益导向和优质服务方向转变，进一步激发广大群众实行计划生育的热情和积极性；有利于促进人口老龄化问题的解决和社会保障制度的逐步建立完善。通过各项奖励扶助制度的实施，党和政府的公信力得到进一步提升，计划生育家庭得到实惠，有效地密切了党群、干群关系，群众普遍认为奖励扶助政策实施充分体现了党和政府对群众切身利益关心，是一项得到人民群众拥护的德政工程。奖励扶助的实施切实为老百姓解决了部分经济困难，也帮助解决了部分养老问题，同时奖励扶助政策的有效开展还深远地影响了广大群众的生育观念，“生男生女都一样”的新型生育观念正在奖励扶助政策的强有力推动下更加深入人心，为我省人口长期均衡发展发挥了重要作用。

## 二、存在的主要问题

在执行和落实计划生育奖励扶助工作过程中，我们也发现一些问题和不足，主要问题体现在：

（一）奖励扶助政策从个人申请到资金发放，整个过

程需要认真和审核的周期长、程序比较繁琐。同时，随着奖励扶助人数的增长，基层审核把关的工作量也比较大。

（二）多数计划生育奖励扶助政策标准低，难以帮助群众解决实际问题，群众对此满意率不高。目前，除了计划生育特殊家庭扶助制度奖励略高外，其他制度水平明显偏低。比如，农村和城镇奖励扶助制度奖励标准为 100 元每人每月，贡献奖和二女节育奖励制度为每人每月 30 元，且多年未进行调整，适应不了当前物价水平。

部分计划生育家庭奖励扶助制度将行政机关和国有企事业单位退休职工排除在奖励扶助范围外，相当部分国有企业和事业单位的退休职工意见较大。另外，随着经济体制的改革、企业的改制，是否国有企业身份认定较为困难，在给基层干部增加身份认定困难的同时，也造成了维稳的重大隐患。

### 三、相关意见建议

（一）建立奖励扶助金动态调整机制。随着经济社会的发展，各项惠民政策不断出台，人民生活水平不断提高，出现了奖励扶助标准偏低、奖励扶助金的实际购买力下降、政策效果弱化等问题，建议建立与经济社会发展相适应的奖励扶助标准动态调整机制，确保该项制度长期稳定运行，有效保障计划生育家庭优先享受改革发展成果。比如，对于农村和城镇奖励扶助，应提高到每人每月 200-300

元左右的标准。

（二）建立统一的部分计划生育家庭奖励扶助制度。将我省城镇部分计划生育家庭奖励扶助扩大到所有年满60周岁的独生子女父母。

（三）调整福建省农村计划生育家庭二女夫妇奖励和福建省农村部分计划生育家庭贡献奖励发放方式。目前，该两类制度已经不对新增人群进行奖励，仅对现在目标人群进行奖励。由于奖扶标准低，人数大，每年基层干部还要做大量的审核和把关工作。建议根据该类人群享受的年限，由每年奖励改为给予一次性奖励。

（四）建议将计划生育家庭新型农村合作医疗补助事权下放至市县，省级不再进行补助。

